

РЕКОМЕНДАЦИИ

по работе с государственными структурами

В разделе 2 мы рассказали о правовых основах существования системы управления и принятия решений. Но законы исполняются не сами по себе, а через государственных служащих, наделенных соответствующими полномочиями. Поэтому предлагаем вам некоторые рекомендации.

Прежде всего, следует отметить, что данные рекомендации касаются работы не со всеми государственными структурами, а с вполне конкретными двумя:

1. Представительной властью.
2. Исполнительной властью.

Хочется сразу оговорить, что все нижеследующее касается именно сотрудничества, когда есть с вашей стороны - желание мирным путем добиваться необходимых успехов, а с их стороны - отсутствует категорическое неприятие вашей организации. (Бывает и такое, что государственные органы резко настроены против вашей организации: вы на всех углах кричите, какие они мерзавцы, а они всюду, где могут, вставляют вам палки в колеса). Обычно такая ситуация спровоцирована неумной политикой самой организации. Дать универсальные советы по выходу из такого "клинча" трудно, нужно долго и кропотливо работать по налаживанию деловых отношений и не разбираться, кто когда-то был правее.

Представительная власть (депутаты)

С этой ветвью власти необходимо работать для того, чтобы на уровне субъекта Федерации принимались экологические или эколого-ориентированные законы и постановления, а также, чтобы принимаемые по хозяйственной деятельности решения были более-менее экологически грамотными.

|| *Следует отметить, что работать надо как с депутатами, так и с их "аппаратом". И это две разных работы.*

Непосредственно сами депутаты (за исключением освобожденных, занимающихся депутатской деятельностью профессионально) нормативные документы не пишут. Но они их принимают. Поэтому с ними необходим постоянный контакт, чтобы они помнили о вашем существовании, обращались к вам за консультациями, знали, чем ваша организация занимается (естественно, имели самое общее представление) и ассоциировали вашу организацию с деятельностью по охране окружающей среды. При этом важно не перебарщивать и четко знать меру: не надо излишне навязывать депутатам информацию о своей деятельности, но полезно ее раздавать и распространять на всяческих встречах, заседаниях и т.п. Главное, чтобы в их головах четко отложилось, что вот эта вот ваша организация занимается важным и нужным делом, что-то там "за экологию", что ребята в организации неплохие, активные, что если к ним обратиться - они всегда будут рады помочь.

Это важно, так как формирует позитивный имидж вашей организации, и депутаты будут гораздо более благосклонно относиться к вашим официальным предложениям по законопроектам, к замечаниям и обращениям.

При этом, следует также различать общую массу депутатов и депутатов, имеющих отношение к экологическим проблемам (депутаты, входящие в экологические комиссии или работающие в экологических организациях). С последними необходимо поддерживать гораздо более плотные контакты, их следует регулярно информировать о вашей деятельности, обязательно приносить им ваши печатные материалы, приглашать на проводимые мероприятия, стараться активно вовлекать в организуемые вашей организацией долгосрочные природоохранные процессы, обращаться за консультациями и советами. Здесь мало просто создать положительный имидж о своей организации, нужны постоянные рабочие контакты.

Отдельно следует обратить внимание на взаимодействие с "аппаратом" депутатов. Как правило, в законодательных органах есть сотрудники, которые на правах помощников или штатных работников аппарата помогают депутатам осуществлять свои функции. Хотя они и не являются депутатами, но их возможности влияния на принимаемые решения весьма велики. Именно они готовят основную массу проектов документов, которые затем рассматриваются депутатами. Именно они готовят планы нормотворческой деятельности. Именно на их уровне любая законодательная инициатива может как получить зеленую улицу, так и утонуть в процедурах согласования и редактирования.

Здесь сотрудничество должно идти гораздо более плотное. Благодаря регулярным контактам с аппаратом вы сможете быть в курсе, когда и какие нормативные документы будут приниматься. Соответственно, сможете принять активное участие в их судьбе. Совершенно несложно договориться, чтобы вашу организацию приглашали на рабочие обсуждения проектов готовящихся нормативных документов. Далее все будет зависеть от вашей конструктивности, готовности и способности к реальному, взвешенному сотрудничеству.

Естественно, что за каждое ваше предложение и поправку надо будет бороться, спорить и убеждать. И надо быть готовым, что не все и не всегда будет принято. Но при мудром тактичном подходе можно добиться очень существенных успехов. Следует не забывать, например, все предложения и замечания нужно приносить в письменном виде и раздавать участникам обсуждений. Не следует цепляться по мелочам и отдельным редакционным моментам. Следует выбирать, какие позиции для вас принципиальны, и именно вокруг них концентрировать максимум усилий. С одной стороны, надо тщательно следить за соблюдением всех необходимых формальностей. Но одновременно надо стараться наладить неформальные, дружеские контакты с теми чиновниками, которые будут заниматься вашей проблемой.

При хороших рабочих контактах вашей организации легко удастся вносить также свои предложения в план нормотворческой деятельности.

При этом следует помнить, что вам же предстоит эти предложения исполнять. То есть, написать проект предлагаемого закона или постановления, согласовать его со всеми заинтересованными организациями, снять все возникающие противоречия или четко сформулированно вынести их на рабочее заседание в законотворческом органе (чаще всего это - заседание экологической депутатской комиссии). Конечно, работники аппарата вам будут в этом деле способствовать (позвонить или подписать сопроводительные письма), но все остальное (вплоть до написания и отпечатывания тех самых сопроводительных писем) лучше делать самим. Это, во-первых, ускорит движение документов, а во-вторых, позволит еще раз показать вашу активность и способность действовать.

Вообще, это общий принцип взаимоотношений с государственными структурами: надо максимально стараться делать за них их работу. Ведь государственные системы по определению медлительны и инертны. И не по какому-то злему умыслу, а по сути самой государственной системы. Поэтому, если вы хотите, чтобы все происходило быстро - берите на себя максимум технической и организационной работы, помогите мельнице госсистемы быстрее пропустить через себя ваши материалы.

|| Следует помнить одну из главных заповедей: *если хочешь, чтобы появился нужный тебе документ, напиши его сам.*

Его, конечно, будут править и корректировать, но шансов на то, что при этом сохранится заложенная вами суть гораздо больше, чем если этот документ будет создавать чиновник, которому, в основной массе, глубоко безразлична его суть. То же самое и с перемещением документов - лучше выразить активное желание помочь органу госвласти и побегать с материалами самому, чем потом месяцами искать, где и у кого они потерялись.

Исполнительная власть - администрации, правительства и т.п.

Здесь сразу следует разделить структуры администрации на *природопользовательские* и *экологические* (природоохранные, средоохранные и т.п.).

С природопользовательскими структурами ваши отношения лучше строить на максимальной официальной основе. Конечно, неплохо, когда у вас с ними дружеские отношения, но в основной массе такое невозможно в силу очень уж разных ваших задач. Их задача - максимально использовать природные ресурсы, чтобы как-то что-то срочно поправить в бюджете региона, создать какие-то рабочие места, привлечь чьи-нибудь инвестиции и т.п. А ваша - уберечь эти же самые ресурсы. И вы всегда будете для них в оппозиции. Поэтому отношения лучше строить без холодной войны, но на совершенно официальном уровне. Тут следует постоянно помнить про официальные письма, не забывать регистрировать подаваемые документы в книге входящих и т.п. Это позволит потом отслеживать прохождение ваших документов, даст возможность ссылаться в письмах и запросах на номера и даты и т.д.

С экологическими же структурами у вас задачи достаточно близкие и тут возможно много всяких путей и форм сотрудничества и взаимодействия. Главный принцип - все (и они, и вы) должны достаточно хорошо себе представлять, чем ваша деятельность полезна региону. Ведь, по сути, вы берете на себе серьезную часть работы государственных структур, например, по экологическому образованию, по просвещению населения, по контролю за деятельностью различных природопользователей и т.д. Об этом надо не забывать рассказывать, хотя в умной исполнительной власти это и сами понимают. А уж если вы, кроме важной и нужной работы, привлекаете в регион еще и какие-то сторонние средства (гранты там всякие), то вам следует об этом не забывать информировать. Так как средств в бюджетах всегда не хватает, а на охрану природы особенно, то деятельность организации, которая еще и средства сама находит, будет встречать поддержку. Под это можно и на местные, региональные, средства претендовать, как на долевое участие региона в поддержке вашей деятельности (долевое софинансирование обычно достаточно легко находит отклик в сердцах госчиновников).

Общие рекомендации по взаимоотношениям с сотрудниками исполнительной власти те же самые, что и с аппаратом представительной. Следует максимально информировать о своей деятельности, регулярно встречаться и обсуждать проблемы, привлекать госчиновников к своим проектам и программам, готовить для них (и за них) всяческие нужные вам письма, проекты решений и документов и т.п. (смотри выше). Необходимо постоянно показывать свою квалификацию с тем, чтобы вас воспринимали как серьезных специалистов, постоянно привлекали в качестве советников и консультантов, приглашали на организуемые совещания и обсуждения. Тут все будет зависеть от вашей активности и благоразумия.

Еще одна конкретная польза, которая может быть во взаимоотношениях с администрациями - информация. Благодаря постоянным контактам с властными структурами вы будете иметь возможность получать много крайне полезной для работы информации как о планируемых и принимаемых решениях, так и просто об экологической ситуации, возможностях различных организаций, контактах и т.п.

Кроме того, именно исполнительная власть готовит принимаемые в регионе экологические проекты и программы, в которые можно добиться включения ваших предложений и собственно ваших работ. Это, конечно, еще не гарантирует реализацию ваших предложений, но существенно увеличивает шансы этого. Кроме того, часто проекты сметы расходования экологических фондов также готовит исполнительная власть (она же ими в дальнейшем и распоряжается). Поэтому есть вполне реальная возможность вносить свои предложения и в проект сметы - это даст вам возможность в дальнейшем пытаться получить финансирование из экофонда.

Таким образом, рекомендация, собственно, одна –

НАДО МНОГО и ХОРОШО РАБОТАТЬ.

Каким я хотел бы видеть «зеленое движение»

Соколов Н.Г. – Председатель Комитета охраны природы и управления природопользования Нижегородской области

Задачи у государственных и общественных природоохранных структур одни и те же, поэтому мы должны их решать вместе. Хотя наиболее эффективное влияние может быть в отдельных профессионально освоенных современных сферах деятельности.

Конкретный пример - организация школьников на акции по очистке рек, разбивке скверов и парков. Проведение крупных подобных мероприятий государственными чиновниками и даже учителями мне не известны. Вряд ли госаппарату стоит сюда вторгаться, другое дело оказать финансовую или другую организационную поддержку. Пожалуй, я сравнил бы эту сферу деятельности с трудом медиков, занимающихся профилактикой заболеваний, но медики за это зарплату от государства получают, а НПО практически нет.

Нет смысла говорить о разделе сфер влияния в вопросах общественной экологической экспертизы. По статусу, по задачам, по организации ее проведения это сфера деятельности неправительственных организаций.

К сожалению, в последнее время население довольно плохо слушает проповеди чиновников в пользу защиты природы, дискредитировали себя в этой сфере и депутаты всех уровней. По-моему, сейчас нравоучения из уст «зеленых» гораздо четче и быстрее воспринимаются населением. Многие из работы СМИ извлекают «критическую информацию» о деятельности властей, а «зеленое движение» в сознании большинства ассоциируется с «Гринписом», акциями противостояния государственной политике. Не использовать данное обстоятельство в современных условиях считал бы большой ошибкой, так как здесь имеется наиболее благодатная почва для развития системы экологического просвещения и информированности населения.

Считаю также весьма необходимым постоянное давление на промышленность с целью ее экологизации через общественную экологическую экспертизу и «народный мониторинг».

Переход от экстремизма к конструктивному сотрудничеству с государственными природоохранными структурами это не слабость, а сила НПО. Это, прежде всего взаимопонимание, взаимоуважение и взаимодополнение с учетом вышеуказанного разделения сфер. Конечно, иногда надо и в пикетах постоять и с плакатами к руководителям предприятий и органам власти выйти, особое внимание дополнительно привлечь, проблему поднять вопреки, может быть, общей политики, про неисполненные обещания напомнить. Но если у первых «зеленых» противостояние было основным видом деятельности, то у современных профессиональных НПО и задачи профессиональные.

Например, лаборатории охраны биоразнообразия и орнитологии - научные работники с серьезными исследованиями, с результатами, которые в наше сложное время помогают в получении зарубежных средств на решение экологических проблем региона.

Считаю, что довольно эффективными могли быть действия неправительственных организаций и в части «разрушения плотин», но не на «Великих реках», а на

внутриобластных гидротехнических сооружениях. Многие плотины находятся в аварийном состоянии и их снос, конечно через убеждение местного населения, мог бы принести двойную пользу как в вопросах безопасности от аварий на подобных объектах, так и в улучшении экологической обстановки для территорий.

Весьма существенен вклад НПО в привлечение дополнительных финансовых ресурсов для решения экологических проблем области:

- **прямым способом** - через получение грантов от различных благотворительных фондов;
- **косвенным образом** - благодаря формированию имиджа области, как передового региона с активной и взвешенной экологической политикой, в регион проще обосновать поступление финансовых средств по другим программам.

Кроме того, привлечение дополнительных финансов приводит, как правило, к росту числа рабочих мест.

Администрация области считает наши экологические НПО важным звеном в системе управления охраной окружающей среды, а сотрудничество с ними необходимое условие более быстрого и эффективного решения многих природоохранных проблем.